



คู่มือการดำเนินการตามกฎหมาย  
กรณี ปลดและถอดยศเมื่อทหารขาดหนึ่ราชการ

## สำนักงานพระธรรมนูญทหาร

**ภารกิจ** มีหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับนโยบาย วางแผน อำนวยการ ประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการเกี่ยวกับกิจการด้านกฎหมาย คดีต่างๆ วินัย ตรวจร่างสัญญา สืบสวนสอบสวนคดี การให้คำปรึกษา และสงเคราะห์ทางกฎหมาย การคุ้มครองพยานในคดีอาญา และการใช้กำลังทางทหาร มีผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหารเป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

**วิสัยทัศน์** สำนักงานพระธรรมนูญทหาร เป็นองค์กรที่มุ่งรักษาคุณภาพแห่งกฎหมายให้เป็นไปตามหลักนิติธรรม เพื่อประโยชน์สูงสุด ในการบริหาร สั่งการ การปกครองบังคับบัญชาทหาร ในอันที่จะเพ็งศักยภาพด้านการทหาร และรักษาผลประโยชน์ของชาติ

**พันธกิจ** อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล และพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับกิจการด้านกฎหมาย คดีต่างๆ วินัย สืบสวนสอบสวนคดี การให้คำปรึกษาและสงเคราะห์ทางกฎหมาย การคุ้มครองพยานในคดีอาญา การตรวจร่างสัญญา งานตรวจร่างกฎหมาย การทำความเข้าใจภายในและระหว่างประเทศ กฎหมาย ระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการปฏิบัติการทางทหารและกฎการใช้กำลัง

**ประเด็นยุทธศาสตร์** การส่งเสริมอำนาจบังคับบัญชากับการบังคับใช้กฎหมาย พัฒนากิจการด้านกฎหมาย

**เป้าประสงค์หลัก** การรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ ด้านคดี และข้อตกลงอย่างเสมอภาค เทียงธรรม ถูกต้อง โปร่งใสและตรวจสอบได้ ร่วมมือกันใช้หลักนิติธรรมในการปฏิบัติงานให้สัมฤทธิ์ผล บรรลุเป้าหมาย การให้บริการ

**กองคดี** มีหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับคดีอาญา วินัย คดีปกครอง คดีแพ่ง และคดีต่างๆ แล้วแต่กรณี ดำเนินการเกี่ยวกับการสืบสวนสอบสวนดำเนินคดีอาญาและวินัย คดีความรับผิดชอบทางละเมิด และดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับคดีปกครอง คดีแพ่ง และคดีต่างๆ การสงเคราะห์ทางกฎหมาย การคุ้มครองพยานในคดีอาญา รวมทั้งจัดนายทหารพระธรรมนูญ ร่วมฟังการสอบสวนตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา

## คำนำ

การเป็นนักกฎหมายที่ดีนั้น สิ่งสำคัญนอกจากการวางตนอยู่ในกรอบแห่งกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ แบบแผนและแบบธรรมเนียมทหารแล้ว ยังต้องตั้งมั่นอยู่บนพื้นฐานแห่งความสุจริตและความเที่ยงธรรมอีกด้วย อันจะทำให้เกิดการอำนวยความยุติธรรมทางกฎหมาย แต่เป้าหมายสูงสุดแห่งการอำนวยความยุติธรรมทางกฎหมาย คือ การอำนวยความยุติธรรมอย่างแท้จริง ทั้งนี้ การจะเข้าถึงการอำนวยความยุติธรรมที่แท้จริงได้นั้น นักกฎหมายซึ่งเป็นผู้บังคับใช้กฎหมายต้องมีความเป็นมืออาชีพ สามารถเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนาการปรับใช้กฎหมายได้

การจัดทำคู่มือการดำเนินการตามกฎหมาย กรณี ปลดและถอดยศเมื่อทหารขาดหนีราชการฉบับนี้ จึงมีความมุ่งหมายเพื่อให้ทหารนักกฎหมาย ผู้บังคับบัญชาทหาร ข้าราชการทหารที่เกี่ยวข้องในทุกสายงาน ทั้งด้านการปฏิบัติการทางทหาร และเจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายเมื่อได้ศึกษาถึงคู่มือการดำเนินการตามกฎหมาย กรณี ปลดและถอดยศเมื่อทหารหนีราชการฉบับนี้ จะได้มีการพัฒนาองค์ความรู้ สามารถเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนาการปรับใช้กฎหมายได้ อันจะเป็นการอำนวยความยุติธรรมทางกฎหมายให้เกิดสัมฤทธิ์ผลเป็นความยุติธรรมที่แท้จริง เพื่อใช้เป็นแนวปฏิบัติหน้าที่ สั่งการ อนุมัติ อนุญาต วินิจฉัยเรื่องราวต่างๆตามกรอบของกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานพระธรรมนูญทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือการดำเนินการตามกฎหมาย กรณี ปลดและถอดยศเมื่อทหารหนีราชการฉบับนี้จะเป็นประโยชน์สำหรับการเผยแพร่ให้ความรู้ในเรื่องกฎหมายดังกล่าวให้กับข้าราชการทหารและบุคคลต่างๆที่สนใจต่อไป

ลงชื่อ พลตรี พรพร รัตนานนท์

(พรพิศ รัตนานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหาร

## สารบัญ

๑. วัตถุประสงค์	๑
๒. ขอบเขต	๑
๓. คำจำกัดความ	๑
๔. หน้าที่รับผิดชอบ	๒
๕. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๒
๖. ขั้นตอนการปฏิบัติในการพิจารณาตอบข้อหารือ	๒
๗. กระบวนการ ( work flow)	๔
๘. ระยะเวลาพิจารณาตอบข้อหารือ	๕
๙. ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	๗
๑๐. หลักเกณฑ์การพิจารณา	๘
๑๑. ความผิดฐานหนีราชการ	๘
๑๒. การคำนวณวันหนีราชการ	๙
๑๓. การกระทำอย่างไรถึงเป็นการเล็กน้อยไม่สำคัญ	๙
๑๔. กรณีทหารขาดราชการจนขาดอายุความ	๑๐
๑๕. การถอดยศและปลดทหารที่หนีราชการในเวลาประจำการ	๑๐
๑๖. ปัญหาการปฏิบัติงาน, ข้อแนะนำ	๑๑
๑๗. กำลังพลที่ถูกปลดและถอดยศเนื่องจากขาดหนีราชการเสียสิทธิอะไรบ้าง	๑๒
ผนวก ก. ตัวอย่าง กรณีหารือในประเด็นต่างๆ	
ผนวก ข. กฎหมาย, พระราชบัญญัติ, กฎ, ระเบียบ, ข้อบังคับ	
ผนวก ค. บทความสอบสวนคดีทหารหนีราชการอย่างไร	

(โดย พันเอก สุรเชษฐ์ ลากวงศ์ ผู้อำนวยการกองนิติธรรม สำนักงานพระธรรมนูญทหาร)

# คู่มือการดำเนินการตามกฎหมาย กรณี ปลดและถอดยศเมื่อทหารขาดหนึ่ราชการ

## ๑. วัตถุประสงค์ (Objectives)

เพื่อเป็นคู่มือการจัดการความรู้ (KM) ที่จะอำนวยความสะดวกให้เจ้าหน้าที่ที่สามารถพิจารณาตอบข้อหารือการดำเนินการตามกฎหมาย กรณี ปลดและถอดยศเมื่อทหารขาดหนึ่ราชการให้เป็นไปตามระเบียบแบบแผนของทางราชการได้อย่างถูกต้องอันเป็นการรักษาประโยชน์ของทางราชการ รวมทั้งทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้อง

## ๒. ขอบเขต (Scope)

คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual) ฉบับนี้ ครอบคลุมลำดับขั้นตอนปฏิบัติในการพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย กรณี ปลดและถอดยศเมื่อทหารขาดหนึ่ราชการ ซึ่งสามารถอำนวยความสะดวกให้กับเจ้าหน้าที่ของสำนักงานพระธรรมนูญทหารและส่วนราชการต่างๆ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ

## ๓. คำจำกัดความ (Definition)

๓.๑ “ ส่วนราชการ ” หมายถึง กองทัพบก กองบัญชาการกองทัพบก และหน่วยขึ้นตรงกองบัญชาการกองทัพบก ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

๓.๒ “ ในเวลาไม่ปกติ ” หมายความว่า ในเวลาที่มีการรบ สถานะสงคราม หรือประเทศใช้กฎอัยการศึก

๓.๓ “ ในเวลาปกติ ” หมายความว่า ในเวลาอื่นที่ไม่ได้มีการรบ สถานะสงคราม หรือประกาศใช้กฎอัยการศึก

๓.๔ “ ขาดราชการ ” หมายความว่า ขาดจากหน้าที่ราชการดังต่อไปนี้

๓.๔.๑ ขาดไม่ถึง ๒๔ ชั่วโมง ต่อหน้าราชศัตร์ หรือ

๓.๔.๒ ขาดไม่ถึง ๓ วัน ในเวลาไม่ปกติ หรือ

๓.๔.๓ ขาดโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือเมื่อพ้นกำหนดอนุญาตในเวลาปกติยังไม่ถึง ๑๕ วัน

๓.๕ “ หนึ่ราชการ ” หมายความว่า ขาดจากหน้าที่ราชการดังต่อไปนี้

๓.๕.๑ ขาด ๒๔ ชั่วโมง ต่อหน้าราชศัตร์ หรือ

๓.๕.๒ ขาด ๓ วัน ในเวลาไม่ปกติ หรือ

๓.๕.๓ ขาดโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือเมื่อพ้นกำหนดอนุญาตในเวลาปกติ ๑๕ วัน หรือ

๓.๕.๔ ขาดโดยเจตนาหลีกเลี่ยงจากราชการ ตามคำสั่งให้เคลื่อนกำลังทหาร ทางบก ทางเรือ หรือทางอากาศไปจากที่ตั้ง หรือคำสั่งเรียกระดมพล

๓.๖ “ ต่อราชศัตร์ ” หมายความว่า ต่อหน้าบรรดาคนที่มีอาวุธที่แสดงความขัดแย้งต่ออำนาจผู้ใหญ่ หรือที่เป็นกบฏ หรือเป็นโจรสลัด หรือที่ก่อจลาจล และรวมตลอดถึงที่อยู่ในเขตที่กองทัพได้กระทำความนั้นด้วย

๓.๗ “ ทหาร ” หมายความว่า ทหารประจำการ ทั้งนายทหารสัญญาบัตรและนายทหารประทวน

#### ๔. หน้าที่ความรับผิดชอบ ( Responsibilities )

๔.๑ สำนักงานพระธรรมนูญทหาร (สธ.ทหาร) มีหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับนโยบายวางแผน อำนาจการ ประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการเกี่ยวกับกิจการด้านกฎหมาย คดีต่าง ๆ วินัย ตรวจร่างสัญญา สืบสวนสอบสวนคดี การให้คำปรึกษาและสงเคราะห์ทางกฎหมาย การคุ้มครองพยานในคดีอาญา และการใช้กำลังทางทหาร มีผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหาร เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ

๔.๒ กองคดี สำนักงานพระธรรมนูญทหาร (กคต.สธ.ทหาร) มีหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับคดีอาญา วินัย คดีปกครอง คดีแพ่ง และคดีต่างๆ แล้วแต่กรณี ดำเนินการเกี่ยวกับการสืบสวนสอบสวนดำเนินคดีอาญาและวินัย คดีความรับผิดชอบทางละเมิด และดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับคดีปกครอง คดีแพ่ง และคดีต่างๆ การสงเคราะห์ทางกฎหมาย การคุ้มครองพยานในคดีอาญา รวมทั้งจัดนายทหารพระธรรมนูญ ร่วมฟังการสอบสวนตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา

#### ๕. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ประมวลกฎหมายอาญาทหาร มาตรา ๔๕, ๔๖

๕.๒ พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔ มาตรา ๘ (๑)

๕.๓ ระเบียบกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยผู้ซึ่งไม่สมควรจะดำรงอยู่ในยศทหารและบรรดาศักดิ์ พ.ศ.๒๕๐๗

๕.๔ ระเบียบกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการคำนวณวันหาราชการทหาร พ.ศ.๒๔๙๗

๕.๕ ข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการบรรจุ ปลดย้าย เลื่อนและลดตำแหน่งข้าราชการกลาโหม พ.ศ.๒๕๐๒

๕.๖ ข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยเงินเบี้ยหวัด พ.ศ.๒๔๙๕

๕.๗ หนังสือ สม. ที่ กท ๐๒๐๑/ว.๑๓๗๓๘ ลง ๘ ก.ค.๐๗ เรื่อง การหมุนเวียนกำลังพล

๕.๘ คำสั่ง บก.ทท. ที่ ๑๙๕/๒๕๕๐ เรื่อง การดำเนินการของส่วนราชการใน บก.ทหารสูงสุด กรณีหนีราชการ ลง ๑๕ มิ.ย.๕๐

#### ๖. ขั้นตอนการปฏิบัติในการพิจารณาตอบข้อหารือ

๖.๑ เมื่อเจ้าหน้าที่ฝ่ายธุรการของ สำนักงานพระธรรมนูญทหาร บันทึกข้อมูลหนังสือลงในทะเบียนรับเรื่องเข้าสู่ระบบงานแล้ว จะนำเรียน ผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหาร พิจารณาแจกจ่ายให้กองคดี สำนักงานพระธรรมนูญทหาร ดำเนินการต่อไป

๖.๒ เจ้าหน้าที่ธุรการ กองคดี ฯ รับเรื่องแล้วจะบันทึกข้อมูลลงในทะเบียนรับเรื่อง เข้าสู่ระบบงานของ กองคดี ฯ เมื่อ ผู้อำนวยการกองคดี ฯ รับเรื่องจากเจ้าหน้าที่ธุรการแล้ว จะพิจารณามอบหมายให้นายทหารพระธรรมนูญ รับผิดชอบสำนวนเป็นรายๆไป

๖.๓ เมื่อ นายทหารพระธรรมนูญ ผู้รับผิดชอบสำนวน ได้รับเรื่องมาพิจารณาแล้ว จะต้องรีบดำเนินการพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงและเอกสารประกอบในเรื่องทั้งหมดก่อน เพื่อให้ได้ข้อยุติในการเสนอความเห็นทางกฎหมายให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการกำหนด อันจะเป็นการอำนวยความสะดวกทางกฎหมาย

/ ซึ่งแล้วแต่...

ซึ่งแล้วแต่ข้อเท็จจริงที่ปรากฏแต่ละสำนวนที่แตกต่างกัน และ เมื่อมีประเด็นต้องตรวจสอบหากประเด็นข้อหาหรือक्रमเครื่องไม้ขัดเจนหรือจำเป็นต้องมีข้อมูลเพิ่มเติม นายทหารพระธรรมนูญ ผู้รับผิดชอบสำนวนจะประสานการปฏิบัติไปยังส่วนราชการเจ้าของเรื่องผู้รับผิดชอบเป็นกรณีๆไป

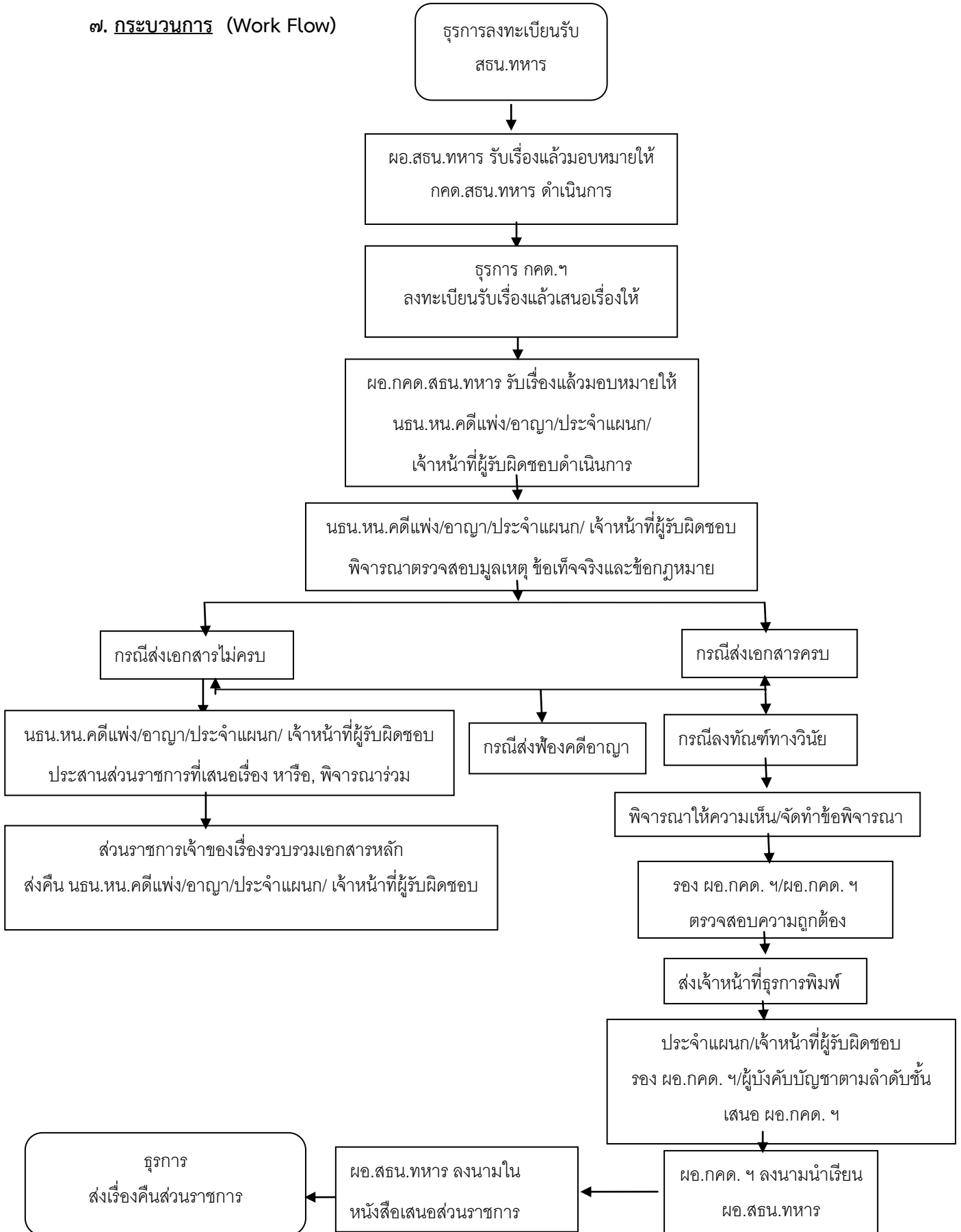
๖.๔ เมื่อ นายทหารพระธรรมนูญ ผู้รับผิดชอบสำนวน ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายละเอียดที่ปรากฏในเอกสารครบถ้วนแล้ว ให้พิจารณาและทำความเข้าใจประกอบเอกสารและพยานหลักฐานของส่วนราชการเจ้าของเรื่องส่งมา

๖.๕ ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจะร่วมพิจารณาความถูกต้องของข้อพิจารณาและข้อเสนอให้เป็นไปตามหลักกฎหมาย เมื่อดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ให้ส่งเรื่องคืน นายทหารพระธรรมนูญ เจ้าของสำนวนเพื่อดำเนินการส่งเรื่องให้เจ้าหน้าที่ธุรการพิมพ์หนังสือตอบข้อหาหรือและข้อพิจารณาเพื่อลงนามนำเรียนผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหาร

๖.๖ เมื่อ ผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหาร พิจารณาและลงนามในหนังสือตอบข้อหาหรือและข้อพิจารณาเพื่อเสนอเรื่องคืนส่วนราชการที่หาหรือ

๖.๗ เจ้าหน้าที่ของฝ่ายธุรการ กองคดี ฯ บันทึกข้อมูลในทะเบียนหนังสือส่งและจัดส่งหนังสือตอบข้อหาหรือและข้อพิจารณาพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณาส่งคืนส่วนราชการเจ้าของเรื่องต่อไป

๗. กระบวนการ (Work Flow)





๘. ระยะเวลาการพิจารณาตอบข้อหารือ

ลำดับ	กระบวนการ	ระยะเวลา	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ
๑.	ธุรการลงทะเบียนรับ	๓๐ นาที	บันทึกข้อมูลหนังสือ ในทะเบียนรับเอกสาร	เจ้าหน้าที่รับเอกสาร ของฝ่ายธุรการ
๒.	ผอ.สธน.ทหาร รับเรื่องแล้ว มอบหมายงาน	๔ ชั่วโมง	ผอ.สธน.ทหาร รับเรื่อง แล้วมอบหมายให้ ผอ.กคต.สธน.ทหาร ดำเนินการ	ผอ.สธน.ทหาร
๓.	ผอ.กคต.สธน.ทหาร รับเรื่องแล้วมอบหมายงาน	๔ ชั่วโมง	ผอ.กคต.สธน.ทหาร รับ เรื่องแล้วมอบหมายให้ นธน.หน.คดีแพ่ง/อาญา/ ประจำแผนก/ เจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบ ดำเนินการ	ผอ.กคต.สธน.ทหาร
๔.	นธน.หน.คดีแพ่ง/อาญา/ ประจำแผนก/ เจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบพิจารณาให้ ความเห็น / จัดทำ ข้อพิจารณา เสนอ รอง ผอ.กคต. ฯ/ ผอ.กคต. ฯ ตรวจสอบ ความถูกต้อง	๑๒ วัน	นธน.หน.คดีแพ่ง/อาญา/ ประจำแผนก/ เจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบ ตรวจสอบ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และความถูกต้องของ เอกสาร ถ้าครบถ้วนก็ สามารถดำเนินการ พิจารณาได้	นธน.หน.คดีแพ่ง/ อาญา/ประจำแผนก/ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

ลำดับ	กระบวนการ	ระยะเวลา	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ
๕.	รอง ผอ.กคต.สธน.ทหาร / ผอ. ก ค ต . ส ธ น . ท ห า ร ตรวจสอบความถูกต้อง	๔ ชั่วโมง	ตรวจสอบความถูกต้องใน การจัดทำความเห็น/ ข้อพิจารณาที่ นธน.หน. คดีแพ่ง/อาญา/ประจำ แผนก/ เจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบ	ผอ.กคต.สธน.ทหาร
๖.	นธน.หน.คดีแพ่ง/อาญา/ ประจำแผนก/ เจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบ ส่งหนังสือตอบ ข้อหารือและข้อพิจารณาที่ ได้ตรวจแก้ไข เสนอ รองผอ.กคต.สธน.ทหาร ผอ.กคต.สธน.ทหาร	๕ วัน	นธน.หน.คดีแพ่ง/อาญา/ ประจำแผนก/ เจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบ ส่งพิมพ์ หนังสือตอบข้อหารือและ ข้อพิจารณาที่ได้ตรวจแก้ไข เสนอ ผอ.กคต.สธน.ทหาร	นธน.หน.คดีแพ่ง/ อาญา/ประจำแผนก/ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
๗.	ผอ.กคต.สธน.ทหาร ลงนามในหนังสือตอบข้อ หารือและข้อพิจารณาเสนอ ผอ.สธน.ทหาร	๔ ชั่วโมง	ผอ.กคต.สธน.ทหาร ลงนามในหนังสือตอบข้อ หารือและข้อพิจารณา เสนอ ผอ.สธน.ทหาร	ผอ.กคต.สธน.ทหาร
๘.	ผอ.สธน.ทหาร ลงนามใน หนังสือเสนอส่วนราชการ	๔ ชั่วโมง	ลงนามในหนังสือเสนอ คืบหน่วยเจ้าของเรื่อง	ผอ.สธน.ทหาร
๙.	ธุรการ ลงทะเบียนส่ง	๓๐ นาที	บันทึก ข้อมูล ลง ใน ทะเบียนหนังสือส่งและ ส่งคืบหน่วยเจ้าของเรื่อง	เจ้าหน้าที่ส่งเอกสาร ทางฝ่ายธุรการ

**หมายเหตุ** หากส่วนราชการเสนอเรื่องให้พิจารณาจำนวนมาก และ/หรือ เอกสารประกอบเรื่องไม่ครบถ้วน  
ระยะเวลาอาจเปลี่ยนแปลงได้ ตามเนื้อหาและความเหมาะสม

/ขั้นตอนการปฏิบัติงาน...

## ๙. ขั้นตอนการปฏิบัติงาน

การพิจารณาตอบข้อหารือ/ข้อพิจารณา กรณีข้อเท็จจริงเพียงพอ เอกสารประกอบการพิจารณา ครบถ้วนสมบูรณ์

- เจ้าหน้าที่ธุรการบันทึกข้อมูลหนังสือลงในทะเบียนรับเรื่องเข้า นำเรียน ผู้อำนวยการสำนักงาน พระธรรมนุญทหาร อนุมัติแจกจ่ายงาน ส่งเรื่องให้ กองคดี ฯ ดำเนินการ

- ผู้อำนวยการกองคดี สำนักงานพระธรรมนุญทหาร รับเรื่องแล้วพิจารณามอบหมายให้ นายทหาร พระธรรมนุญหัวหน้าคดีแพ่ง/อาญา/ประจำแผนก/ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

- นายทหารพระธรรมนุญหัวหน้าคดีแพ่ง/อาญา/ประจำแผนก/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ จะต้องพิจารณาเบื้องต้นในเรื่องมูลเหตุการขาดราชการ ว่ากำลังพลมีเจตนาหนีราชการจริงหรือไม่ เอกสารประกอบการพิจารณาที่หน่วยเจ้าของเรื่องส่งมาถูกต้องครบถ้วนแล้วหรือไม่ หากเอกสารประกอบการพิจารณา ไม่เพียงพอ ไม่ถูกต้อง นายทหารพระธรรมนุญหัวหน้าคดีแพ่ง/อาญา/ประจำแผนก/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ จะต้องติดต่อหน่วยเจ้าของเรื่องเพื่อขอเอกสารเพิ่มเติม และในบางกรณีอาจจำเป็นต้องส่งเรื่องคืนให้หน่วยเจ้าของเรื่องไปดำเนินการจัดทำใหม่ ซึ่งหลักเกณฑ์ในการประกอบการพิจารณา คือ พิจารณาว่าหน่วยเจ้าของเรื่อง ได้ดำเนินการสอบสวนพยานบุคคลและรวบรวมหลักฐานให้ได้ข้อเท็จจริงว่า ผู้ซึ่งไม่มาปฏิบัติราชการมีเจตนา ขาดหนีราชการ ครบถ้วนแล้วหรือไม่ เช่น หน่วยเจ้าของเรื่องได้มีการสอบสวนข้อเท็จจริงจาก ผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อนร่วมงาน บุคคล ผู้เป็นญาติ ตลอดจนคนในครอบครัวของผู้ไม่มาปฏิบัติราชการ รวมทั้งมี หนังสือสอบถามไปยังเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองหรือตำรวจ โรงพยาบาลที่ผู้ซึ่งไม่มาปฏิบัติราชการมีภูมิลำเนาอยู่ เป็นต้น โดยหน่วยเจ้าของเรื่องจะต้องสอบสวนให้ได้ข้อเท็จจริงว่า ผู้ซึ่งไม่มาปฏิบัติราชการนั้นไม่ได้ถูกควบคุมตัวเนื่องจากถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดอาญา ถูกทำร้ายร่างกายได้รับบาดเจ็บ หรือถึงแก่ความตาย ประสบ อุบัติเหตุหรือมีปัญหาครอบครัว โดยหน่วยเจ้าของเรื่องจะต้องมีความเห็นที่ชัดเจนว่า กำลังพลขาดราชการไป โดยมีเจตนาหนีราชการจริงพร้อมแสดงสาเหตุจูงใจในการขาดราชการ และสรุปผลการสอบสวนของหน่วย เจ้าของเรื่องจะต้องอ้างกฎหมาย ข้อบังคับและระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการปลดออกจากราชการและถอดยศทหารโดยระบุวันเริ่มขาดราชการ และวันที่เข้าเกณฑ์หนีราชการ และ วันขอปลดออกจากราชการและถอดยศทหารให้ถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้เป็นไปตาม คำสั่งกองบัญชาการทหารสูงสุด ที่ ๑๙๕/๒๕๕๐ เรื่อง การดำเนินการของส่วนราชการใน บก.ทหารสูงสุด กรณีหนีราชการลง ๑๕ มิ.ย.๕๐

/- ผู้อำนวยการกองคดี ฯ ...

- ผู้อำนวยการกองคดี ฯ ตรวจสอบความถูกต้องของในการจัดทำความเห็น/ข้อพิจารณาที่นายทหารพระธรรมนูญหัวหน้าคดีแพ่ง/อาญา/ประจำแผนก/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และลงนามในหนังสือนำเรียน ผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหาร (ผ่าน รองผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหาร)
- ผู้อำนวยการสำนักงานพระธรรมนูญทหาร พิจารณานุมัติและลงนามในหนังสือเสนอหน่วย
- เจ้าหน้าที่ธุรการบันทึกข้อมูลในทะเบียนหนังสือส่งและส่งเรื่องคืนหน่วยเจ้าของเรื่อง

#### ๑๐. หลักเกณฑ์การพิจารณา

ความผิดต่อวินัยทหารหรือแบบธรรมเนียมของทหารโดยแท้จริงจะต้องเป็นความผิดที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยทหาร พ.ศ.๒๔๗๖ ซึ่งผู้บังคับบัญชาสามารถใช้อำนาจเบ็ดเสร็จดำเนินการทางวินัยทหารและใช้มาตรการบังคับทางวินัยทหารได้โดยสมบูรณ์ทันที ส่วนความผิดฐานหนีราชการในเวลาประจำการถึงแม้ว่าจะเป็นความผิดต่อวินัยทหาร ให้ปลดออกจากประจำการและให้ถอดยศทหารได้ ตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยผู้ซึ่งไม่สมควรดำรงอยู่ในยศทหารและบรรดาศักดิ์ พ.ศ.๒๕๐๗ โดยความผิดฐานหนีราชการมิใช่ความผิดวินัยทหารโดยแท้ เพราะเป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายอาญาทหารด้วย จึงเป็นความผิดอาญาที่เกี่ยวข้องด้วยวินัยทหาร ดังนั้น เมื่อความผิดฐานหนีราชการในเวลาประจำการ เป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามกฎหมายอื่นนอกจากพระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยทหาร พ.ศ.๒๔๗๖ ผู้บังคับบัญชาจะต้องสอบสวนเป็นคดีอาญาแล้วส่งสำนวนการสอบสวนทั้งหมดไปยังอัยการทหาร เพื่อวินิจฉัยสั่งคดีต่อไป

๑๑. ความผิดฐานหนีราชการ ตามประมวลกฎหมายอาญาทหาร มาตรา ๔๕,๔๖ นั้น หากครบองค์ประกอบตอนใดตอนหนึ่ง ถือว่าเป็นความผิดฐานหนีราชการ

๑๑.๑ ขาดจากหน้าที่ราชการโดยมิได้รับอนุญาต หรือขาดจากราชการเมื่อพ้นกำหนดอนุญาตแล้ว ซึ่งการขาดจากราชการนั้น หมายถึง การไปเสียจากหน้าที่ราชการที่ตนมีอยู่ ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการตามที่ตนมีอยู่ตามตำแหน่งหน้าที่นั้นๆ และเป็นการไปพ้นจากราชการจริงๆ มิใช่หน้าที่ราชการชั่วคราว หรือหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเป็นการชั่วคราว

๑๑.๒ โดยเจตนาหลีกเลี่ยงจากราชการตามคำสั่งให้เดินกองทหาร หรือเดินเรือไปจากที่หรือคำสั่งเรียกระดมเตรียมศึก

การหนีราชการจะต้องขาดราชการติดต่อในคราวเดียวกัน และจะต้องเป็นการขาดราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรด้วย การที่จะพิจารณาว่าการขาดราชการมีเหตุผลอันสมควรหรือไม่ ให้พิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายๆ ไป ถ้าข้อเท็จจริงปรากฏว่าการขาดราชการมีเหตุผลอันสมควร ผู้นั้นไม่มีความผิดฐานหนีราชการ และในการพิจารณาความผิดฐานหนีราชการนี้ ไม่จำเป็นต้องพิจารณาว่าเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือไม่ เพราะความเสียหายไม่ใช่องค์ประกอบความผิด ถึงแม้ว่าการหนีราชการจะไม่ได้ทำให้ทางราชการเสียหาย ก็ถือว่าเป็นความผิดฐานหนีราชการในเวลาประจำการแล้ว

**๑๒. การคำนวณวันหนีราชการ** เป็นไปตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการคำนวณวันหนีราชการของทหาร พ.ศ.๒๔๙๗ โดยให้นับตั้งแต่วันแรกที่ขาดราชการไปเป็น ๑ วัน ไม่ว่าจะขาดไปในเวลาใดในวันนั้น และไม่นับวันที่ได้ตัวมา (ไม่ว่าจะกลับมาเองหรือจับส่ง) รวมเป็นวันหนีราชการ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑๒.๑ ถือเอาวันแรกที่ขาดราชการเป็นวันเกิดเหตุ

๑๒.๒ คำว่า “กลับเอง” หมายถึง ผู้กระทำผิดกลับมาด้วยหน่วยต้นสังกัดเอง

๑๒.๓ คำว่า “จับส่ง” หมายถึง มีผู้ติดตามจับตัวส่งผู้บังคับบัญชา หรือเจ้าพนักงานทหาร หรือตำรวจจับตัวส่ง และหมายรวมถึงกรณีหนีราชการไปแล้วได้กระทำความผิดอาญาอื่นและถูกเจ้าพนักงานทหารหรือตำรวจจับกุมในการกระทำผิดอาญานั้น

๑๒.๔ กรณีหนีราชการแล้วผู้กระทำผิดไม่กลับเองหรือถูกจับส่งและผู้บังคับบัญชามีคำสั่งปลดออกจากประจำการ การนับวันหนีราชการให้นับจนถึงวันก่อนมีคำสั่งปลดออกจากประจำการ เพราะขณะที่มีคำสั่งปลดออกนั้นย่อมถือว่าผู้กระทำผิดหนีราชการอยู่

ความผิดฐานหนีราชการเป็นความผิดเกี่ยวข้องกับกฎหมายอาญาทหาร ดังนั้นจึงเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชาจะต้องจัดให้มีการสอบสวน หากผลการสอบสวนปรากฏว่า ผู้บังคับบัญชาเห็นว่าเป็นการเล็กน้อยไม่สำคัญให้ถือว่าเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ผู้บังคับบัญชาชอบที่จะลงทัณฑ์แทนการส่งตัวไปศาลได้ โดยส่งสำนวนการสอบสวนไปให้พนักงานอัยการทำความเห็นเสนอผู้มีอำนาจแต่งตั้งตุลาการพิจารณา หากผู้มีอำนาจแต่งตั้งตุลาการพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการเล็กน้อยและไม่สำคัญก็ส่งลงทัณฑ์แทนการดำเนินคดีในศาลได้ตามประมวลกฎหมายอาญาทหาร มาตรา ๗ แต่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งตุลาการอาจสั่งให้ส่งตัวผู้กระทำความผิดไปดำเนินคดีในศาลทหาร หรือจะมีการดำเนินคดีนั้นในศาลพลเรือนตามกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลทหาร ตามประมวลกฎหมายอาญาทหาร มาตรา ๘ ก็ได้

**๑๓. การกระทำอย่างไรถึงเป็นการเล็กน้อยไม่สำคัญ** ซึ่งถือเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง เรื่องนี้มีหลักพิจารณาที่ผู้บังคับบัญชาและผู้มีอำนาจแต่งตั้งตุลาการต้องนำไปประกอบการพิจารณา คือ

๑๓.๑ ฐานะของผู้กระทำผิด เช่น ผู้กระทำผิดมีการศึกษาสูงต่ำเพียงใด มีความฉลาดหรือโง่เขลาเบาปัญญาเพียงใด หรือได้ทำผิดขึ้นเพราะมีความกดดันหรือมีเหตุจูงใจใด

๑๓.๒ ลักษณะแห่งการกระทำผิด เช่น กระทำผิดอย่างธรรมดาหรือด้วยการใช้เล่ห์เหลี่ยมกลอุบายตบตาหลอกลวง

๑๓.๓ ผลแห่งการกระทำผิด การกระทำผิดนั้นเป็นผลเสียหายต่อส่วนตัวหรือต่อส่วนรวม

๑๓.๔ แบบธรรมเนียมของทหารซึ่งกำหนดมาตรการบังคับทางวินัยทหารโดยการลงทัณฑ์ทางวินัยหรือการดำเนินการทางปกครองที่จะบังคับใช้กับการกระทำนั้น

๑๓.๕ ลักษณะความผิดตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘ แห่งประมวลกฎหมายอาญาทหาร

**๑๔. กรณีหนีราชการจนคดีขาดอายุความ** สำหรับความผิดฐานหนีราชการแล้ว หรือกรณีผู้ซึ่งหนีราชการจนคดีขาดอายุความสำหรับความผิดฐานหนีราชการแต่ผู้บังคับบัญชายังมีได้ดำเนินการลงทัณฑ์ หรือลงทัณฑ์แล้วแต่ผู้กระทำความผิดยังรับทัณฑ์ไม่ครบกำหนดด้วย ให้ปลดเป็นทหารกองหนุนประเภทที่ ๒ หรือ พันราชการทหารประเภทที่ ๒ แล้วแต่กรณี ตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร โดยไม่ต้องส่งลงทัณฑ์

แนวทางปฏิบัติเมื่อทหารหนีราชการ เมื่อมีการกระทำความผิดฐานหนีราชการเกิดขึ้น จะต้องให้มีการสอบสวนผู้กระทำผิดโดยเร็ว หากความปรากฏตามทางสอบสวนแก่ผู้บังคับบัญชาว่า การหนีราชการเป็นเรื่องเล็กน้อยไม่สำคัญ ถือว่าเป็นความผิดต่อวินัยทหารที่ไม่ร้ายแรง ถ้าผู้กระทำผิดเป็นทหารประจำการให้ผู้บังคับบัญชาส่งสำนวนการสอบสวนทั้งหมดไปยังอัยการทหารเพื่อวินิจฉัยสั่งคดีต่อไป แต่ถ้าผู้กระทำผิดเป็นทหารกองประจำการ ทหารกองเกิน หรือทหารกองหนุน ผู้บังคับบัญชาสามารถดำเนินการลงทัณฑ์กับทหารที่กระทำความผิดฐานหนีราชการให้เป็นไปตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ว่าด้วยการลงทัณฑ์ทหารขาดหนีราชการ พ.ศ.๒๕๒๘ ได้ทันที

#### **๑๕. การถอดยศและปลดทหารที่หนีราชการในเวลาประจำการ**

นายทหารสัญญาบัตรหรือนายทหารประทวนที่ขาดหนีราชการจนครบเกณฑ์หนีราชการแล้ว ผู้บังคับบัญชาต้องดำเนินการปลดและถอดยศ ดังนี้

##### **๑๕.๑ นายทหารประทวน**

๑๕.๑.๑ **กรณีปลดออกจากประจำการ** ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการบรรจุ ปลด ย้าย เลื่อน และลดตำแหน่งข้าราชการกลาโหม พ.ศ.๒๕๐๒ หมวด ๑ ข้อ ๔ (๑) กำหนดให้ผู้มีอำนาจในการสั่งปลด คือ ผู้บังคับบัญชาตั้งแต่ชั้นผู้บัญชาการกองพล ผู้บังคับการเรือ หรือผู้บังคับการกองพลบินหรือเทียบเท่าขึ้นไป เป็นผู้สั่ง

๑๕.๑.๒ **กรณีถอดออกจากยศทหาร** ตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยผู้ซึ่งไม่สมควรดำรงอยู่ในยศทหารและบรรดาศักดิ์ พ.ศ.๒๕๐๗ ข้อ ๓ กำหนดว่า ผู้ซึ่งไม่สมควรจะดำรงอยู่ในยศทหารและบรรดาศักดิ์ ให้ส่วนราชการต้นสังกัดดำเนินการดังต่อไปนี้ ข้อ ๓.๒ สำหรับข้าราชการกลาโหมต่ำกว่าชั้นสัญญาบัตร ให้รายงานตามลำดับชั้นจนถึงผู้บังคับบัญชาชั้นแม่ทัพ ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ หรือผู้บัญชาการทหารอากาศ เพื่อพิจารณา หากเห็นเป็นการสมควรก็ให้ถอดออกจากยศทหาร

##### **๑๕.๒ นายทหารสัญญาบัตร**

๑๕.๒.๑ **กรณีปลดออกจากประจำการ** ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการบรรจุ ปลด ย้าย เลื่อน และลดตำแหน่งข้าราชการกลาโหม พ.ศ.๒๕๐๒ หมวด ๑ ข้อ ๔ (๒) กำหนดให้ผู้มีอำนาจในการสั่งปลด คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้สั่ง เว้นแต่ตำแหน่ง ตั้งแต่ชั้นผู้บัญชาการกองพล ผู้บังคับการกองเรือ ผู้บัญชาการกองพลบิน หรือเทียบเท่าขึ้นไป พระมหากษัตริย์จะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า

/ กรณีถอดออก...

๑๕.๒.๒ กรณีถอดออกจากยศทหาร ตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยผู้ซึ่งไม่สมควรจะดำรงอยู่ในยศทหารและบรรดาศักดิ์ พ.ศ.๒๕๐๗ ข้อ ๓ กำหนดว่า ผู้ซึ่งไม่สมควรจะดำรงอยู่ในยศทหารและบรรดาศักดิ์ให้ส่วนราชการต้นสังกัดดำเนินการดังต่อไปนี้ ๓.๑ สำหรับข้าราชการกลาโหมสัญญาบัตร ให้รายงานตามลำดับชั้นจนถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เพื่อพิจารณา หากเห็นเป็นการสมควรจะได้ดำเนินการเพื่อถอดออกจากยศทหารและบรรดาศักดิ์ต่อไป

**หมายเหตุ** การถอดยศและปลดทหารที่หนีราชการในเวลาประจำการ จะต้องถอดยศตั้งแต่วันที่กระทำผิดเข้าเกณฑ์หนีราชการ มิใช่ถอดยศตั้งแต่วันเริ่มขาดราชการวันแรก เพราะถ้าถอดยศตั้งแต่วันเริ่มขาดราชการวันแรกก็มิใช่เป็นการถอดยศในกรณีความผิดฐานหนีราชการ เนื่องจากความผิดฐานหนีราชการยังไม่เกิดขึ้น

## ๑๖. ปัญหาการปฏิบัติงาน

๑๖.๑ หน่วยราชการเจ้าของเรื่องไม่ได้พิจารณาเรื่องมูลเหตุการณ์ขาดราชการ ว่าเกิดจากสาเหตุใด เพียงแต่ตรวจสอบเบื้องต้นว่ากำลังพลขาดราชการเท่านั้น

๑๖.๒ หน่วยราชการเจ้าของเรื่องส่งเอกสารประกอบการพิจารณาไม่ครบถ้วน ถูกต้อง หรือเพียงพอต่อการพิจารณา เป็นเหตุให้เกิดความล่าช้าในการให้ข้อพิจารณาเสนอความเห็น

๑๖.๓ หน่วยไม่ได้ดำเนินการสอบสวนพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องกับกำลังพลที่หนีราชการ เพื่อรวบรวมข้อเท็จจริงให้ปรากฏว่า กำลังพลมีเจตนาขาดหนีราชการไปจริง

๑๖.๔ สรุปผลการสอบสวนของคณะกรรมการที่หน่วยเจ้าของเรื่องตั้งขึ้นมา มีความเห็นไม่ชัดเจนว่าเป็นการขาดราชการไปโดยมีเจตนาหนีราชการจริง หรือไม่ได้แสดงผลหรือวิเคราะห์ถึงสาเหตุจูงใจในการขาดราชการ ส่วนใหญ่จะแสดงความเห็นว่ากำลังพลขาดราชการไปครบตามจำนวนวันที่กฎหมายกำหนดจึงเข้าเกณฑ์หนีราชการ เป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้อง

๑๖.๕ หน่วยราชการเจ้าของเรื่องไม่ได้อ้างกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาดำเนินการปลดออกจากราชการและถอดออกจากยศทหาร คิดคำนวณวันเริ่มขาดราชการวันที่เข้าเกณฑ์หนีราชการ วันที่จะปลดออกจากราชการ และถอดออกจากยศทหาร ไม่ให้ถูกต้อง

## ข้อเสนอแนะ

หน่วยต้องศึกษากฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบของทางราชการ ที่เกี่ยวข้องกับการหนีราชการ ทั้ง ๘ ฉบับ แล้วแต่กรณีที่เกิดขึ้นจะนำกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ ฉบับใดมาบังคับใช้อย่างไรให้ถูกต้องและเป็นธรรมแก่กำลังที่ขาดหนีราชการ

**๑๗. กำลังพลที่ถูกปลดและถอดยศ เนื่องจากขาดหนีราชการ เสียสิทธิอะไรบ้าง**

๑๗.๑ ไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยหวัด ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเงินเบี้ยหวัด พ.ศ.๒๔๙๕ ข้อ ๕ (๓) ซ. กำหนดว่า ทหารซึ่งระบุนไว้ในกรณีต่อไปนี้ไม่มีสิทธิได้รับเบี้ยหวัดคือออกจากราชการ เพราะมีความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ คือ หนีราชการในเวลาประจำการ

๑๗.๒ ไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ ตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๔๙๔ มาตรา ๘ (๑) บัญญัติว่าบุคคลซึ่งระบุนไว้ดังต่อไปนี้ ไม่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัตินี้คือ (๑) ข้าราชการซึ่งมิใช่ข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการซึ่งถูกไล่ออกจากราชการ เพราะมีความผิด



ผนวก ก.

กรณีหารือในประเด็นต่างๆ

ผนวก ข.

กฎหมาย, พระราชบัญญัติ, กฎ, ระเบียบ, ข้อบังคับ

ผนวก ค.

บทความสอบสวนคดีทหารหนีราชการอย่างไร